

АРБИТРАЖНЫЙ СУД КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Истец:

**Краснодарская краевая общественная организация
"Экологическая Вахта по Северо-Западному Кавказу"**
г.Майкоп, ул.Поселковая 36

Ответчики:

Департамент лесного хозяйства Краснодарского края
г.Краснодар, ул.Красная 22

ГУ Краснодарского края "Комитет по лесу"
Краснодарский край, пос.Афипский, ул.Пушкина 1

Фонд региональных некоммерческих проектов "ДАР"
г.Москва, пер.2-й Спасоналивковский 6

ГУ Краснодарского края "Управление "Краснодарлес"
Краснодарский край, ст.Елизаветинская, ул.Курганная 136

ООО "Главпромстрой"
г.Краснодар, ул.Уральская 93

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

**о прекращении деятельности, наносящей вред
особо ценным природным комплексам и объектам**

1. О незаконности и связанной с этим ничтожности договора аренды лесного участка №08-02а-002 от 01.07.2008г.

Согласно договора аренды лесного участка №08-02а-002 от 01.07.2008г. Фонду региональных некоммерческих проектов "ДАР" Департаментом лесного хозяйства Краснодарского края был предоставлен участок площадью 119,8 га, включающий лесные массивы фисташки туполистой, можжевельников высокого и вонючего – растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Участок располагается в границах государственного природного заказника "Большой Утриш" на землях лесного фонда Анапского участкового лесничества Новороссийского лесничества, являющегося подразделением ГУ Краснодарского края "Комитет по лесу". Целевое назначение аренды – рекреационное использование участка. Срок действия договора аренды – 49 лет.

Согласно пункта 3 статьи 95 Земельного кодекса РФ, на землях государственных природных заказников, включающих в себя особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавалась особо охраняемая природная территория, запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

А в соответствии со статьей 60 Федерального закона "Об охране окружающей среды", запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности растений, относящихся к видам, занесенным в красные книги, и ухудшающая среду их обитания.

Согласно требований части первой статьи 24 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

В соответствии со статьей 10 Закона Краснодарского края от 31.12.2003г. №656-КЗ, целями объявления территорий государственными природными заказниками краевого значения являются сохранение природных комплексов в естественном состоянии, сохранение, воспроизводство и восстановление отдельных компонентов природной среды либо природных ресурсов. На территории государственных природных заказников краевого значения постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственного природного заказника или причиняет вред природным комплексам и их компонентам. Такими видами деятельности, в том числе, могут быть:

- отвод земельных участков под все виды хозяйственной деятельности, застройку;
- рубки главного пользования и другие виды рубок леса;
- строительство зданий, сооружений, дорог, трубопроводов, линий электропередач и иных коммуникаций;
- изыскательские, взрывные и буровые работы;
- проезд, стоянка и мойка автотранспорта, судов и иных плавсредств;
- устройство туристических площадок и лагерей;
- иные виды хозяйственной деятельности.

Согласно пункта 1.2 Положения о государственном комплексном (ландшафтно-флористическом и морском) заказнике "Большой Утриш", первоочередной целью этого заказника является сохранение, воспроизводство и восстановление растительных сообществ реликтовых эндемичных видов, реликтовых и живописных ландшафтов (оползневый ландшафт урочища Большой Утриш, реликтовые прибрежные озера, ландшафты Водопадной щели, Лобановой щели). Это подтверждается и наличием соответствующей правовой нормы в части четвертой статьи 22 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" о том, что комплексные (ландшафтные) заказники предназначены для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов).

Учитывая массовое произрастание на территории переданных в аренду кварталов 72 и 79 Анапского участкового лесничества растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (фисташки туполистой, можжевельников высокого и вонючего), подлежащих особой охране как особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавался государственный заказник "Большой Утриш" (в целях сохранения уникальных можжевело-фисташковых растительных биоценозов), очевидно, что вести там какую-либо хозяйственную деятельность, в том числе рекреационную, нельзя, т.к. это противоречит требованиям природоохранного законодательства.

В частности, при подготовке данного участка к аукциону и при последующем заключении договора аренды лесного участка №08-02а-002 от 01.07.2008г. между Фондом региональных некоммерческих проектов "ДАР" и Департаментом лесного хозяйства Краснодарского края были нарушены основные принципы охраны окружающей среды, изложенные в статье 3 Федерального закона "Об охране окружающей среды", а именно:

- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности (наличие особо ценных природных комплексов и объектов и защищающего их режима комплексного заказника);
- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов (приоритет перед хозяйственным, включая рекреацию, использованием территории заказника);
- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые

могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды.

Последнее требование может быть преодолено на законных основаниях (согласно статьи 1 Федерального закона "Об экологической экспертизе") только в порядке проведения государственной экологической экспертизы объекта хозяйственной деятельности и получения по нему положительного заключения.

Еще одним противоречием требованиям федерального закона и иных правовых актов является срок передачи в аренду участка заказника – 49 лет.

Согласно распоряжения Правительства РФ от 23 мая 2001г. №725-р, на базе государственного природного заказника "Большой Утриш" запланировано создание до 2010 года государственного природного заповедника "Утриш". В соответствии с требованиями статьи 6 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", в заповедниках не предусмотрена аренда земельных участков. Таким образом, заключение договора аренды участка из состава земель будущего заповедника "Утриш", включающих особо ценные можжевелово-фисташковые растительные биоценозы, вступает в противоречие с распоряжением Правительства Российской Федерации в части создания государственного природного заповедника "Утриш" до 2010 года.

2. О незаконности строительства автодороги и связанной с этим рубки деревьев и кустарников на территории заказника, о ничтожности договоров купли-продажи лесных насаждений.

Переданный в аренду участок находится в таком месте, что его использование без устройства автодороги через территорию заказника не представляется возможным. В соответствии с Соглашением между ГУ Краснодарского края "Комитет по лесу" и Фондом региональных некоммерческих проектов "ДАР" автодорога "Сукко-Утриш" создается, в том числе, в целях доступа к лесному участку, арендуемому этим Фондом.

В декабре 2008 года на землях заказника подразделениями ГУ Краснодарского края "Управление "Краснодарлес" и ООО "Главпромстрой" были начаты работы по вырубке леса по трассе будущей дороги, а ООО "Главпромстрой" приступил, кроме того, к нарезке бульдозерами трассы новой автодороги. Однако до сих пор проект строительства дороги не утвержден и не получил положительного заключения государственной экологической экспертизы.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня является, в том числе, проектная документация объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Проект строительства автодороги реализуется без обязательной в таких случаях процедуры ОВОС (оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду) и положительного заключения государственной экологической экспертизы, что является нарушением статьи 32 Федерального закона "Об охране окружающей среды". Согласно пункта 6 части первой статьи 30 Федерального закона "Об экологической экспертизе", реализация объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы является нарушением законодательства РФ со стороны заказчика документации, подлежащей экологической экспертизе, а также заинтересованных лиц (исполнителей). Согласно части пятой статьи 30 Федерального закона "Об экологической экспертизе", финансирование и кредитование реализации объекта экологической экспертизы, не имеющего положительного заключения государственной экологической экспертизы, также является нарушением законодательства РФ со стороны финансирующих (кредитующих) организаций (статья 18 Федерального закона "Об экологической экспертизе").

Территория заказника "Большой Утриш" в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 сентября 1994г. №1954 в границах округа санитарной охраны, определенного Постановлением Совета Министров РСФСР от 30 января 1985г. №45 "Об установлении границ и режима округа санитарной охраны курорта Анапа в Краснодарском крае", имеет статус федерального курортного региона.

В соответствии с Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях" лечебно-оздоровительные местности и курорты относятся к особо охраняемым природным территориям.

В соответствии с пунктом 1 статьи 95 Земельного кодекса РФ, к землям особо охраняемых природных территорий относятся земли, в том числе, государственных природных заказников и лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Согласно распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 апреля 1996г. №591-р, территория заказника в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов г.Анапа отнесена к особо охраняемым природным территориям федерального значения.

В настоящее время, в связи с принятием Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 №200-ФЗ и Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" от 04.12.2006 №201-ФЗ лесорубочные билеты отменены, взамен их, документами, дающими право на проведение рубок на неарендованных участках лесного фонда, являются договоры купли-продажи лесных насаждений.

В соответствии с Правилами подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2007г. №406 "О договоре купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности", заключение договора по результатам аукциона по продаже права на заключение договора или без проведения такого аукциона в отношении лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых территорий федерального значения, осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Следовательно, должностные лица ГУ Краснодарского края "Комитет по лесу", приняв решение о заключении договора купли-продажи лесных насаждений от 03.12.2008 №1-12 с ГУ Краснодарского края "Управление "Краснодарлес", превысили полномочия органов власти Краснодарского края в сфере лесных отношений.

В соответствии со статьей 59 Федерального закона "Об охране окружающей среды", запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной.

В соответствии с Правилами заготовки древесины, утвержденными приказом МПР России от 17.07.2007 №184, зарегистрированными Минюстом России 22.10.2007 №10374, при заготовке древесины подлежат сохранению особи видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в красные книги субъектов Российской Федерации, а также места их обитания.

В соответствии со статьей 29 Лесного кодекса РФ перечень деревьев, кустарников и лиан, заготовка древесины которых запрещена, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 15.03.2007 №162 (в ред. Постановления Правительства РФ от 18.09.2007 №597). В данный перечень включены фисташка туполистая и можжевельник высокий.

Кроме того, согласно Акта перечета вырубленных деревьев в кварталах 71, 72 Анапского участкового лесничества при строительстве дороги лесохозяйственного и противопожарного назначения "Сукко-Утриш" от 26.12.2008г., рубка была проведена в кварталах 71, 72 Анапского участкового лесничества. В то же время, в соответствии с

договором купли-продажи лесных насаждений от 03.12.2008 №1-12, которым предусмотрено проведение рубок для строительства дороги, в рубку не отведены насаждения в квартале 72 Анапского участкового лесничества. Т. е., в этом квартале рубка была проведена без документов, предоставляющих право на рубку.

В соответствии с договором купли-продажи от 03.12.2008 №1-12 должна была проводиться выборочная рубка. На самом деле для строительства дороги проведена сплошная рубка лесных насаждений.

В соответствии со статьей 105 Лесного кодекса Российской Федерации в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных частью четвертой статьи 17 настоящего Кодекса, и случаев установления правового режима зон с особыми условиями использования территорий, на которых расположены соответствующие леса.

Выборочные рубки лесных насаждений в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, проводятся только в целях вырубки погибших и поврежденных лесных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с частью четвертой статьи 17 Лесного кодекса в защитных лесах сплошные рубки осуществляются только в случае, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций.

Таким образом, в защитных лесах допускаются только сплошные рубки по состоянию насаждений (сплошные санитарные рубки).

Согласно Правил заготовки древесины заготовка древесины без предоставления лесного участка осуществляется гражданами и юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка).

В соответствии с Таблицей 3.1.1 Лесохозяйственного регламента, в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, сплошные рубки запрещены, за исключением случаев предусмотренных частью четвертой статьи 17 Лесного Кодекса РФ. Разрешена рубка погибших лесных насаждений – сплошные санитарные рубки (часть вторая статьи 105 Лесного кодекса РФ, пункт 29 Правил санитарной безопасности в лесах РФ).

Таким образом, в указанных кварталах могут быть осуществлены только рубки погибших лесных насаждений. Согласно Акта перечета вырубленных деревьев в кварталах 71, 72 Анапского участкового лесничества при строительстве дороги лесохозяйственного и противопожарного назначения "Сукко-Утриш" от 26.12.2008г. были вырублены живые деревья можжевельника вонючего и фисташки туполистой.

В соответствии с Лесохозяйственным регламентом (Таблица 1.2.1 "Распределение кварталов по видам разрешенного использования лесов Новороссийского лесничества") в кварталах 71, 72 Анапского участкового лесничества разрешается использование лесных участков только для осуществления рекреационной деятельности (общественной рекреации). Осуществление заготовки древесины и строительство линейных сооружений в указанных кварталах не предусмотрено.

Исходя из всего вышеуказанного, договоры купли-продажи лесных насаждений были заключены в нарушение законов, а сами рубки для строительства дороги "Сукко-Утриш" произведены в нарушение положений Лесного кодекса РФ, Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", Федерального закона "Об охране окружающей среды", Федерального закона "Об экологической экспертизе", Правил заготовки древесины, Правил подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или

муниципальной собственности и Лесохозяйственного регламента Новороссийского лесничества.

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации "О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения" от 05.11.1998 №14 (в редакции Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 06.02.2007 №7), под незаконной порубкой следует понимать рубку деревьев, кустарников и лиан без лесорубочного билета, ордера или рубку по лесорубочному билету, ордеру, выданному с нарушением действующих правил рубок, а также рубку, осуществляемую не на том участке или за его границами, сверх установленного количества, не тех пород или не подлежащих рубке деревьев, кустарников и лиан, как указано в лесорубочном билете, ордере, до или после установленных в лесорубочном билете, ордере сроков рубки, рубку деревьев, кустарников и лиан, запрещенных к рубке.

3. О защите конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона "Об охране окружающей среды" общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право, в том числе, подавать в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду.

Одной из уставных задач Краснодарской краевой общественной организации "Экологическая Вахта по Северо-Западному Кавказу" является, согласно пункта 2.2 Устава, защита экологических прав граждан. Согласно пункта 6.2 Устава, "Экологическая Вахта по Северо-Западному Кавказу" имеет право:

- защищать законные права и интересы населения и отдельных граждан (направляя своих представителей и защитников при рассмотрении отдельных административных, гражданских и уголовных дел в суде и на стадии предварительного следствия) при нарушении права на здоровую окружающую среду и нарушениях гражданских прав и свобод;
- предъявлять от своего лица иски в суд при нарушении законов государственными, коммерческими, общественными и прочими организациями, физическими лицами;
- требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, строительстве, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении, прекращении или реперофилеровании их деятельности.

Государственная экологическая экспертиза и процедура ОВОС является основным инструментом реализации права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии, закрепленного в статье 42 Конституции Российской Федерации. Таким образом, незаконное (без проведения государственной экологической экспертизы на федеральном уровне) строительство автодороги является нарушением конституционного права граждан России на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.

Единственной возможностью сохранения редких и исчезающих растений, критических мест их произрастания и прекращения нарушения режима особой охраны заказника "Большой Утриш" является полное прекращение любой хозяйственной деятельности на этой особо охраняемой природной территории в кварталах 72 и 79 Анапского участкового лесничества Новороссийского лесничества.

Часть третья статьи 34 Федерального закона "Об охране окружающей среды" устанавливает, что прекращение в полном объеме строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации сооружений и иных объектов при нарушении требований в области охраны окружающей среды осуществляется на основании решения суда.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь статьями 12 и 34 ФЗ "Об охране окружающей среды", главой 13 АПК РФ, прошу СУД:

Применить последствия недействительности (ничтожности) договора аренды лесного участка №08-02а-002 от 01.07.2008г., заключенного между Фондом региональных некоммерческих проектов "ДАР" и Департаментом лесного хозяйства Краснодарского края, в части прекращения на территории государственного природного заказника краевого значения "Большой Утриш" деятельности, связанной с реализацией Соглашения (без номера, без даты) "О мерах противопожарной безопасности" между ГУ Краснодарского края "Комитет по лесу" и Фондом региональных некоммерческих проектов "ДАР", включая строительство противопожарной лесохозяйственной дороги "Сукко-Утриш", а также уничтожение, в том числе в виде рубки, деревьев и кустарников, включая внесенные в Красную книгу Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Квитанции, подтверждающие отправку копий искового заявления ответчикам – 5 экз.
2. Платежное поручение, подтверждающее уплату госпошлины.
3. Копия Акта перечета вырубленных деревьев в кварталах 71, 72 при строительстве дороги лесохозяйственного и противопожарного назначения "Сукко-Утриш" от 26.12.2008г.
4. Копия постановления Главы администрации Краснодарского края "Об организации государственного заказника "Большой Утриш" от 02.02.1994г. №116.
5. Копия Положения о государственном комплексном (ландшафтно-флористическом и морском) заказнике "Большой Утриш".
6. Копия письма председателя Комитета Госдумы РФ по природным ресурсам, природопользованию и экологии от 10.12.2008г. №3.12-15/1306.
7. Выписка из Лесохозяйственного регламента Новороссийского лесничества.
8. Ходатайство об истребовании доказательств.
9. Копия свидетельства о регистрации ККОО "Экологическая Вахта по Северо-Западному Кавказу".
10. Копия Устава ККОО "Экологическая Вахта по Северо-Западному Кавказу".
11. Доверенность на имя Бриниха В.А.

**Представитель ККОО
"Экологическая Вахта по Северо-Западному Кавказу"**

В.А.Бриних

06.04.2009г.